

中央生态环境保护督察群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表

第 12 批 2024 年 11 月 12 日

| 序号 | 受理编号 | 交办问题基本情况 | 行政区域 | 问题类型 | 调查核实情况 | 是否属实 | 办结目标 | 处理和整改情况 | 是否办结 | 责任人被处理情况 |
|----|--------------------|---|--------|-------------|---|------|---|--|-------|----------|
| 1 | X3ZGSH202411030001 | 一是各采出水站设备老化严重,大多无法满足指标处理要求。二是现场的水处理工艺无法满足处理后要求的回注指标,存在严重的欺上瞒下、数据造假行为。三是现场对来水数据把关不严,现场少加药或者不加药,沉降过滤后直接回注。 | 山东省东营市 | 群众身边的生态环境问题 | 胜利油田主要以水驱开发为主,水驱是国内外油田普遍采用的开发方式,即通过注水井向油层注水补充能量,使地层保持良好的压力水平,保障油井的持续生产,进一步提高采收率和采油速度。注水井的水源主要是由地层采出液经过油气水三相分离、过滤净化的达标采出水,通过管道密闭输送到注水站增压,再由密闭管道输送至注水井注入深部原油开发层系。 1.关于“各采出水站设备设施老化严重”问题。经核查,该问题部分属实。胜利油田目前建有采出水处理站77座,各类过滤罐533台,过滤罐是去除采出水中悬浮固体含量关键节点,部分使用时间超过15年,如义和站有4台过滤罐投产于2008年,已使用16年,通过检修、加强日常保养等措施,目前使用状况良好,满足水质处理要求。 2.关于“大多无法满足指标处理要求”问题。经核查,该问题部分属实。胜利油田回注水水质指标2023年5月以前执行《碎屑岩油藏注水水质指标技术要求及分析方法》(SY/T 5329-2012)中标准,受站库来液性质波动影响,有5座站库7次指标不达标。2023年5月以后执行《碎屑岩油藏注水水质指标技术要求及分析方法》(SY/T 5329-2022)中标准,检测指标均合格。 3.关于“现场的水处理工艺无法满足处理后要求的回注指标”问题。经中国石化总部和企业共同核查,该问题不属实。国内常规采出水处理主要采用重力沉降+过滤处理工艺,胜利油田根据开发方式与水性的不同,将采出水分为常规水、含聚水、强腐蚀性水三种类型,按不同水质要求及不同区块水性特点,对常规水应用重力沉降+过滤处理工艺,配套反相破乳剂;对含聚水应用氮气气浮处理工艺,配套反相破乳剂;对强腐蚀性水应用水质改性、预氧化处理工艺,配套反相破乳剂,处理工艺满足不同油藏回注水指标要求。 4.关于“存在严重的欺上瞒下、数据造假行为,现场对来水数据把关不严”问题。经中国石化总部和企业共同核查,该问题不属实。胜利油田水质检测按照“定期检测+抽检”模式进行,按照《采出水处理站技术管理规程》(Q/SH 10200286)要求,直属单位对采出水站外输水质进行日检测,并建立水质检测台账,油田委托专业技术检测单位,季度对采出水站外输水质进行全覆盖检测,形成水质检测数据公报,检测指标符合《碎屑岩油藏注水水质指标技术要求及分析方法》(SY/T 5329)标准要求。 5.关于“现场少加药或者不加药,沉降过滤后直接回注”问题。经核查,该问题部分属实。胜利油田通过室内试验和长期验证,按照《采出水处理站技术管理规程》(Q/SH 10200286)要求中“两年一优化”的原则,形成了符合不同水性特点及油藏需求的“一站一案”药剂投加方案,所有站库均需投加采出水处理药剂,其中为确保水质指标达标,以投加反相破乳剂为主,根据“一站一案”要求2023-2024年计划投加3960吨/年,油田2023年实际投加反相破乳剂4077吨,2024年1-9月实际投加反相破乳剂3031吨,满足技术方案设计投加量,反映相关情况不属实。对常规水应用重力沉降+过滤处理工艺,配套反相破乳剂,处理达标后回注,相关情况属实。 | 部分属实 | 加快设备更新改造,严格落实改造方案,重新优化并执行“一站一案”药剂投加方案,确保水质处理合格。 | 1.强化设备技术研发及更新。加强采出水站库的各类设施设备更新维护工作,对使用时间超过15年的义和站5台过滤罐,计划12月编制完成改造方案,2025年完成过滤罐更换。加大新工艺、新设备、新技术引进,保障设施设备处于良好状态,满足水质处理要求。 2.强化水质监督及药剂评价。组织专业技术检测单位,对各采出水站外输水质加大抽检力度,按照“两年一优化”原则,对各采出水站进行“一站一案”药剂投加方案评价,提高油藏水驱开发效果。 3.强化教育培训及日常管理。组织各单位管理及现场操作人员,开展技术规范及操作规程培训,健全药剂投加管理制度,对各站的药剂需求量及投加量及时进行现场监督,确保现场水质处理合格。 | 阶段性办结 | 无 |
| 2 | X3ZGSH202411030002 | 现河采油厂和石油开发中心作业过程中,原油和污水大面积洒落在地面,没人管没人问。 | 山东省东营市 | 群众身边的生态环境问题 | 关于“作业过程中原油和污水大面积洒落在地面,没人管没人问”的问题。经中国石化总部与企业共同核查,不属实。现河采油厂和石油开发中心对作业设计环节、作业交接、过程管控、现场监督等环节进行了排查,均受控。在作业设计方面,每口作业井有齐全的作业设计,其中工艺、施工设计中均提出明确的环保管理要求。在作业交接方面,作业施工前,与作业队进行井场及周围环境的环保交接,并现场书面签字确认。环保交接后,进行开工验收,确认环保设施配备齐全后作业队方可开工。在工艺管控方面,作业施工中,采取多种防污染工艺措施,确保作业过程中油水不落地。起管柱前采取洗井液进油气生产流程的方式,保证井筒内原油及产出水无外排。起下管柱过程中井口使用自封器,确保井内液体不溢出井筒。同时,起出管柱均摆放在船型围堰内,防止管柱带出的油水洒落地面。作业过程中产生的油水就地进入生产流程或运至联合站进行合规处置。每个作业现场配备储液装置,实现冲砂等返出液集中回收。每口作业井均由基层单位安全环保人员进行视频+现场巡检,由区域作业监督对作业开工、完工、重点工序进行监督,实现作业现场全过程的安全环保监管。 | 不属实 | / | | 已办结 | 无 |
| 3 | X3ZGSH202411030003 | 东营市垦利区居民反映,胜利采油厂和鲁胜石油开发中心车辆运输时,存在大量粘稠的油污和油水洒落地面道路的现象,特别是下雨后油污渗透到土地和果树林里,造成了土地污染。 | 山东省东营市 | 群众身边的生态环境问题 | 1.针对“东营市垦利区居民反映,胜利采油厂和鲁胜石油开发中心车辆运输时,存在大量粘稠的油污和油水洒落地面道路的现象”的问题。经中国石化总部与企业共同核查,该问题不属实。两家单位在垦利区共运行油罐车共计88台,其中水罐车86台(运输介质为水),油罐车2台(运输介质为原油)。运行资质方面,所有车辆均具有有效的机动车行驶证、道路运输证。油罐车罐体按照国家及行业主管部门规定要求定期检验,检测结果均合格,经现场外观检查,阀门以及各种密封件完好,无泄漏痕迹。2台油罐车均安装了符合《道路运输车辆卫星定位系统车载终端技术要求》《道路运输车辆卫星定位系统车载终端技术要求》要求的车载终端设备,配有罐顶、车尾、车前、驾驶室等多路摄像头,视频数据保存时长为一个半月,日常通过《车辆管理智能化云平台》进行视频和轨迹监控。对一个月以来的2台油罐车运行视频回放排查,未发现上路运输期间油污洒落现象。 2.针对“特别是下雨后油污渗透到土地和果树林造成土地污染”的问题。经中国石化总部与企业共同核查,该问题不属实。两个直属单位共计生产道路1537条,总长263.4公里。组织对车辆运行沿途的道路进行了逐条排查,经实地查看落实,地面道路无油污,道路两侧也没有果树林。另外,排查过往投诉情况,自2021年以来两家单位未发生关于车辆运输过程中跑冒滴漏问题的来电来信事件。 | 不属实 | / | | 已办结 | 无 |
| 4 | X3ZGSH202411030004 | 在采出水处理回注和VOCs挥发管控方面存在着严重环保问题,水处理站内设备老化、工艺粗糙、不按操作规程加药,油田未检测提前更换检测挂片,数据欺上瞒下。原油储罐、高架罐等虽然安装了呼吸阀,但是还存在着直接排放和严重泄漏的现象。 | 山东省东营市 | 群众身边的生态环境问题 | 1.采出水处理方面 (1)关于“水处理站内设备老化”问题。经核查,该问题部分属实。河口采油厂共有水处理过滤罐35台,近年来不断进行更新,平均使用寿命11.4年,设计寿命15年。部分设备使用时间超过15年,义和站有5台过滤罐投产于2008年,已使用16年,采油厂通过检修,保证设备功能正常,满足水质处理要求。 (2)关于“工艺粗糙、不按操作规程加药,油田未检测提前更换检测挂片,数据欺上瞒下”问题。经中国石化总部和企业共同核查,该问题不属实。河口采油厂采出水处理站根据来水水质的不同,近年来不断更新应用了物理法多功能一体化、在线溶气气浮、超滤水过滤、滤芯过滤等国内先进的水处理工艺。为净化水质,保证水质合格,水站投加反相破乳剂。按照《采出水处理站技术管理规程》(Q/SH 10200286)要求中“两年一优化”的原则,形成了符合不同水性特点及油藏需求的“一站一案”药剂投加方案,2023-2024年计划投加840吨/年,2023年实际投加反相破乳剂880吨,2024年1-10月实际投加711吨,严格落实“一站一案”药剂投加方案,站库每天记录药剂投加量、设备运行情况,严格执行操作规程。水质检测按照定期检测+抽检模式进行,油气集输中心每天检测,采油厂每月检测,油田每季度抽检,经检测,处理后水质指标全部满足《碎屑岩油藏注水水质指标技术要求及分析方法》(SY/T 5329)要求。采油厂水处理站按照水质检测标准需求,配套挂片装置,由具备检测资质的单位进行挂片取放操作、铅封和检测,每次操作前检查铅封完好性,老挂片取出、新挂片安装完成后,重新悬挂铅封标识牌。采油厂日常检查中未发现挂片装置破坏现象,经油田技术检测中心排查,未发现挂片装置破坏现象。 2.VOCs挥发管控方面 (1)关于“原油储罐、高架罐等虽然安装了呼吸阀”问题。经核查,该问题部分属实。河口采油厂15座站场内41座原油储罐都安装了呼吸阀,但河口采油厂无高架罐。 (2)关于“但是还存在着直接排放和严重泄漏的现象”问题。经核查,该问题部分属实。河口采油厂原油储罐采用了大罐抽气密闭工艺、原油稳定等控制呼吸阀排放措施,不存在直接排放的问题,但个别站场曾偶尔发生过呼吸阀逸散,信访件反映的存在泄漏的现象部分属实。2021年以来,采油厂通过提高大罐抽气设备能力、降低天然气系统压力等措施,保障了储罐稳定运行。采油厂年度委托有资质的单位,开展检测呼吸阀的定压是否符合设定要求,经检测报告,在用原油储罐呼吸阀检测合格;季度委托有资质的单位,对原油储罐所属站场开展厂界VOCs浓度检测,全部满足环保要求。2024年11月3日开展了原油储罐呼吸阀泄漏检测,未发现严重泄漏。 | 部分属实 | 加快设备更新改造,做好日常维护保养;严格落实法律法规要求,确保不对周边环境造成影响。 | 1.水处理方面 继续做好采出水处理站日常工作,做好药剂投加和水质检测管理工作,规范执行各项规章制度和操作规程,保证处理后水质合格;持续开展好采出水处理设备的日常巡查和定期检查,通过常规检修和更新改造的持续投入,确保采出水处理设备高效、平稳运行,针对使用时间超过15年的义和站5台过滤罐,计划12月编制完成改造方案,2025年完成过滤罐更换;引进应用更加高效环保的采出水处理新技术、新工艺、新设备、新材料,不断提升采出水处理水平。 2.VOCs挥发管控方面 继续做好原油储罐日常运行管控,严格落实站库大罐抽气装置管理有关要求,加强日常巡检和运行管理,保持正常运转;定期对罐顶呼吸阀进行检测维护,保持呼吸阀功能完好;积极推广应用挥发性有机物控制新技术、新产品、新工艺,提高站库安全清洁高效平稳运行水平。 | 阶段性办结 | 无 |

| | | | | | | | | | |
|---|--------------------|--|--------|-------------|---|------|---|-----|---|
| 5 | X3ZGSH202411030005 | 现河采油厂的王岗联合站和王岗采出水站多年来一直伴有无法形容的刺激性味道。特别是夏天无法呼吸。希望真正关注老百姓的健康和生存环境。 | 山东省东营市 | 群众身边的生态环境问题 | <p>1.关于“现河采油厂的王岗联合站和王岗采出水站多年来一直伴有无法形容的刺激性味道”问题，经核查，该问题部分属实。现河采油厂王岗联合站和王岗采出水站位于东营市东营经济技术开发区，生产工艺成熟，满足标准要求。王岗联合站距离田庄村906米，站内主要设施包括分离器、原油储罐、加热炉、大罐抽气装置、脱硫塔等，处理后的净化原油管输至东营原油库，脱硫后的天然气管输至天然气销售公司，采出水密闭输送至王岗采出水站。王岗采出水站距离田庄村405米，站内主要设施包括除油罐、混凝沉降罐、过滤装置、废液处理装置等，采出水及作业废液处理合格后管输至注水站，注入油层补充能量。2023年10月之前，王岗联合站未建大罐抽气装置，原油储罐运行过程中，异常情况下可能存在气体逸散现象，现已配套安装大罐抽气装置；2024年8月之前，受生产工艺限制，王岗采出水处理站工艺池未加盖密闭，可能存在异味，现已加盖密闭。</p> <p>2.关于“导致夏天无法呼吸”问题，经中国石化总部和企业共同核查，该问题不属实。</p> <p>现河采油厂原油储罐均按照《油田油气集输设计规范》（GB 50350）要求配备呼吸阀、安全阀等附件，并定期检验检测，检测结果均合格。同时，对王岗联合站原油储罐、王岗采出水站工艺池开展VOCs检测，检测结果均满足《陆上石油天然气开采工业大气污染物排放标准》（GB 39728）的要求。对于伴生气存在硫化氢的情况，采油厂在王岗联合站配套建设了脱硫装置，安装了固定式硫化氢报警器，气体中硫化氢含量满足《天然气》（GB 17820）标准，厂界硫化氢未检出。王岗采出水站目前在用工艺池采取密闭运行，并建立了工作管理制度，确保池内残液及时回收，不存在刺鼻气体逸散情况。采油厂定期对员工开展健康查体，每年的查体结果没有发现呼吸系统异常情况。</p> | 部分属实 | <p>定期检验修复储罐呼吸阀、安全阀等附件；做好日常厂界VOCs、硫化氢检测；严格落实法律法规要求，确保不对周边环境造成影响。</p> <p>1.严格落实储罐呼吸阀、安全阀等附件的定期检验要求。对检验不合格的储罐附件立即进行修复或更换。 2.持续强化生产过程厂界VOCs、硫化氢的检测。通过委托第三方检测机构进行定期检测，利用自有FID加强日常检测，及时发现问题，并快速修复整改。</p> | 已办结 | 无 |
| 6 | X3ZGSH202411030006 | 整个油田非常多的生产地点、原油储罐、高架罐和工艺池存在严重刺鼻的气体挥发和随意排放，造成环境污染。 | 山东省东营市 | 群众身边的生态环境问题 | <p>1.关于“整个油田非常多的生产地点、原油储罐、高架罐和工艺池”的问题。经核查，该问题属实。油田现有原油储罐主要集中在集输站库，均采用“热化学沉降”原油脱水、原油稳定、大罐抽气等处理工艺，实现密闭生产运行。高架罐主要为边远、零散油井储存原油使用。主要工艺流程为油井采出液经密闭管输至高架罐，通过重力卸油方式装车，拉运至卸油点集中处理。工艺池主要集中在集输站库，用于站内分离器底部放水、反冲洗排水等，油水进入工艺池后，通过提升泵管输至污水处理系统。</p> <p>2.关于“存在严重刺鼻的气体挥发和随意排放，造成环境污染”的问题。经核查，该问题部分属实。</p> <p>（1）油田原油储罐均按照《油田油气集输设计规范》（GB 50350）要求配备呼吸阀、安全阀等附件，并定期检验检测，检测结果均合格。油田对集输站库原油储罐开展VOCs检测，检测结果均满足《挥发性有机物无组织排放控制标准》（GB 37822）、《陆上石油天然气开采工业大气污染物排放标准》（GB 39728）标准。对于油田部分伴生气存在硫化氢的情况，按照“井口加药+站库集中脱硫”方式治理，在伴生气含硫化氢的集输站库配套建设了脱硫装置，安装了固定式硫化氢报警器，空气中硫化氢含量均满足《石油化工可燃气体和有毒气体检测报警设计标准》（GB/T 50493）要求。但是在高架罐检修等异常情况下，可能存在气体逸散的情况。</p> <p>（2）油田在用高架罐均已安装呼吸阀，装车过程采用顶部浸没式装载方式，符合相关标准要求（出料管口距离罐<槽>底部高度应小于200mm），同时，对硫化氢进行检测，空气中硫化氢含量均满足《石油化工可燃气体和有毒气体检测报警设计标准》（GB/T 50493）要求。</p> <p>（3）目前在用工艺池均密闭运行，同时建立了工作管理制度，确保油水及时回收，个别工艺池在密闭前可能存在气体逸散现象。集输站库开展VOCs检测，检测结果均满足《陆上石油天然气开采工业大气污染物排放标准》（GB 39728）、《挥发性有机物排放标准》（DB 37/2801.7）标准。同时，对集输站库硫化氢进行检测，空气中硫化氢含量均满足《石油化工可燃气体和有毒气体检测报警设计标准》（GB/T 50493）要求。</p> | 部分属实 | <p>定期对集输站库VOCs及储罐附件进行检测；推进管网优化改造；加强硫化氢管控；严格落实法律法规要求，确保不对周边环境造成影响。</p> <p>1.强化集输站库VOCs和储罐附件检测。开发单位委托第三方检测机构进行定期检测，利用自有FID进行日常检测，发现检测异常，及时修复整改。 2.加大密闭生产优化改造力度。持续推进地面集油系统管网优化改造，减少高架罐数量，进一步降低高架罐安全环保风险。持续调研引进新工艺、新技术，减少工艺池数量。 3.强化硫化氢源头治理。井口采取密闭生产工艺，采取杀菌、脱硫一体化的方式，保障将硫化氢解决在油藏、井筒中，从根源消除硫化氢风险。同时，做好固定式硫化氢报警器维护保养，定期校验，确保灵敏好用。</p> | 已办结 | 无 |
| 7 | X3ZGSH202411030007 | 胜利油田二级单位在产能建设前期，环评报告与产能建设生产实际严重不符。 | 山东省东营市 | 群众身边的生态环境问题 | <p>胜利油田依据《环境影响评价法》《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》《环境影响评价技术导则-陆地石油天然气开发建设项目》等法律法规、标准要求，对油气开采项目（含新开发和滚动开发项目）以区块为单位开展环评，编制环境影响评价报告书（表），报地方政府生态环境管理部门审批后开展建设。2023年以来，油田共获批复产能建设项目87个，预计新建产能1119.54万吨，新建油水井8411口。截止目前，上述项目已完成油水井建设930口，部分项目仍在持续建设中，对照《关于进一步加强石油天然气行业环境影响评价管理的通知》（环办环评函〔2019〕910号）规定，均不存在重大变动需重新报批环评文件的情形。部分建设项目环评数量少于环评报告批复，主要原因是：在环评前期，建设单位根据油藏地质分析结果做出预测，在勘探开发潜力区块布设多口开发井或滚动加密井。实际开发过程中，根据新井投产效果等因素，会对产能规模实时进行调整，造成实际建井数量低于批复数量。</p> <p>经核实，油田获批的产能建设项目落实了环评及批复提出的环境保护及污染防治措施要求。采出水方面，通过管输等方式转运至附近的集输站、联合站处理，满足《碎屑岩油藏注水水质指标技术要求及分析方法》要求后，回注地层用于油田生产；伴生气方面，油井通常采取加装套管连通装置等措施进行收集进入生产系统；危险废物方面，均委托有相应资质的单位依法合规处置。</p> <p>经中国石化总部和企业共同核实，胜利油田产能建设项目符合《环境影响评价法》等法律法规要求，该举报不属实。</p> | 不属实 | / | 已办结 | 无 |

注：问题类型包括群众身边的生态环境问题、涉及公共利益的生态环境问题、涉及规划政策方面问题、涉及邻避效应问题、涉及利益